

EU I ZAPADNI BALKAN

- PSp, SSP-



Prof. dr Gordana Djurović
Ekonomski fakultet Podgorica

EU i SFRJ/SRJ/SCG...

- **2.12.1967. Deklaracija o odnosima EEZ-SFRJ**
- **1970. i 1973. – prvi Trgovinski sporazumi SFRJ - EEZ** - SFRJ je postala korisnik **Opšte šeme preferencijala**, instrumenta trgovinske politike EEZ /carinske povlastice, preferencijali, EEZ daje prema zemlji korisnici preferencijala za različite robe/
- **2.april 1980. – Sporazum o saradnji SFRJ i EEZ** - regulacija robne razmjene, finansijske i industrijske saradnje, poljoprivrede, saobraćaja, turizma, naučno-tehničke saradnje, kao i saradnje u socijalnoj oblasti; predviđeno postepeno ukidanje carina i kvantitativnih ograničenja za određene robe u tri faze; osnovan je Mješoviti savjet za saradnju / pravo da donosi odluke obavezujuće za strane ugovornice/
- **1980 – Sporazum sa EZUČ** – saradnja u oblasti crne metalurgije
- **Prvi finansijski protokol 1982**, Drugi finansijski protokol 1988, Treći protokol o finansijskoj saradnji potpisan je 1991 i nije nikad stupio na snagu.
- 17.12.1990. potpisan je i **Okvirni sporazum PHARE između SFRJ i EC**
- SFRJ se početkom devedesetih snažno institucionalno i finansijski vezuje za EZ
- Odluka Savjeta EZ o **uvođenju sankcija SFRJ** usvojena je 8.11.1991.g., a odluka o jednostranom otkazu Sporazuma o saradnji 25.11.1991.
- 27.4.1992. proglašena je SRJ **Odluka o suspenziji sankcija EZ donijeta je 4.12.1995.g.**
- Juna 1996. prva posjeta Predsjednika EK Žaka Santera i predsjedavajućeg Savjeta ministara Lamberta Dinija SRJ.
- Maja 1995., Vlada SRJ usvaja prvi **Program rada na harmonizaciji jugoslovenskog pravnog sistema sa pravnim sistemom Unije**
- 10. juna 1999. osnovan **Pakt stabilnosti za jugoistočnu Evropu**
- **Juni 2000. Feira, Portugal, Savjet EC**, zemlje regiona dobijaju “**status potencijalnog kandidata**” (PSP – evropska perspektiva zemalja Zapadnog Balkana). Na predlog Francuske, najavljeno sazivanje velikog samita sa zemljama regiona, da bi se podstakao proces EI /**Zagreb**, 24. novembar 2000./
- **ATM** - Autonomne trgovinske povlastice EU prema zemljama zapadnog Balkana (**18.9.2000**) - preferencijalni tretman za izvoz najvećeg dijela industrijskih i poljoprivrednih proizvoda na tržište EU, bez carina (ne i za meso, ribu, vino, tekstil); produžavane svakih 5 godina (do 2006, do 2010, do 2015..)



Pogled na EU sa Balkana



WHY
EUROPEAN UNION?

- Magnetna privlačnost integracija ostaje, iako je znatno doba proširenja zamijenjeno pragmatičnim evrorealizmom
- Brzina pristupa je važna, ali je nivo spremnosti još važniji (i zemalja ZB i EU)

POLITIČKI

(Kopenhagen, 1993)

- Demokratija i vladavina prava
- Ljudska prava
- Manjine

EKONOMSKI

(Kopenhagen, 1993)

- Efikasna tržišna ekonomija
- Sposobnost suočavanja s pritiscima konkurencije koja dolazi sa EU tržišta

PRAVNI

(Kopenhagen, 1993)

- Sposobnost preuzimanja obaveza članstva

ADMINISTRATIVNI

(Madrid, 1995.)

- Prilagodavanje administrativnih struktura

REGION ZB (1997, 2006)

- Saradnja s MKSJ (ICTY)
- Povratak izbjeglica
- Zaštita manjina
- Sloboda medija
- Reforma pravosuđa
- Regionalna saradnja i razvoj dobrosusjedstva
- Kondicionalnost, konsolidacija, komunikacija,

“ENLARGEMENT +”

- Fokus na političke kriterijume, posebno nezavisnost pravosuđa, borbu protiv korupcije i org. Kriminala (RO, BG)
- Integracioni kapacitet Unije
- Apsorpcioni kapacitet zemlje kandidata da usvoji Acquis, pravila i standarde
- Kredibilitet procesa
- Početak pregovora sa poglavljima 23 & 24
- Mjeljivi rezultati sprovođenja

1. FUNKCIONALNA (EFIKASNA) TRŽIŠNA EKONOMIJA:

- ravnoteža između P i T uspostavljena kroz slobodnu tržišnu utakmicu različitih aktera;
- liberalizacija cijena i trgovine;
- ukidanje svih značajnijih barijera pristupu (kod osnivanja firmi) i izlasku sa tržišta (stečajni postupak);
- **pravni sistem** u svim oblastima privrednog života, uključujući i zaštitu prava intel.svojine, treba da bude uspostavljen, u skladu sa EU standardima;
- uspostavljene i **adekvatne institucije** koje će pratiti njihovo sprovođenje i komunicirati sa odgovarajućim institucijama EU i institucijama drugih MS u svim oblastima ek. saradnje;
- **puna primjena i poštovanje propisa i ugovora u privredi;**
- **zaštita vlasničkih prava i ukidanje biznis barijera** koje onemogućavaju postojanje osnovnih tržišnih sloboda i slobodan protok svih faktora;
- uspostavljanje **makroekonomske stabilnosti, kontrola inflacije, održive javne finansije i ravnoteža platnog bilansa;**
- postojanje širokog **konsenzusa o osnovama ekonomske politike i dobrog upravljanja;** izgradnja **finansijskog sektora** na nivou da kanališe štednju prema produktivnim investicijama.

2. KAPACITET ZA SUOČAVANJE SA KONKURENTSKIM PRITISKOM I TRŽIŠNIM SNAGAMA KOJE DOLAZE SA EU TRŽ:

- postojanje funkcionalne tržišne ekonomije, sa zadovoljavanjućim nivoom makroek. stabilnosti, kako bi svi ekonomski akteri mogli donositi svoje odluke u **ambijentu stabilnosti i predvidljivosti;**
- dovoljan obim, po prihvatljivim troškovima, **ljudskog i fizičkog kapitala**, uključujući infrastrukturu, obrazovanje i istraživanje, kao i dalji razvoj ovih resursa;
- kreiranje adekvatnog i harmonizovanog **pravnog sistema**, kao i onog obima i kvaliteta vladinih **mjera EP**, koji će podsticati konkurentnost kompanija kroz trgovinsku politiku, politiku zaštite konkurencije, državnu pomoć, podršku MSP, itd.;
- adekvatan nivo i struktura **trgovinske integracije zemlje sa EU tržištem** treba da se ostvari prije pristupanja (i vrste roba i obim razmjene);
- usklađivanje **proporcije malih preduzeća** u ukupnoj strukturi kompanija u skladu sa mogućnostima ekonomskog razvoja zemlje i dostignutog nivoa integracije tržišta

FAZE PSP

I FAZA

- Država izražava zainteresovanost za uspostavljanje SSP sa EU
- Procjena opštih uslova unutar države (ekonomskih, socijalnih, pravnih i političkih), kao i priprema administrativnih struktura (stvaranje i jačanje nadležnih državnih institucija)
- SM EU usvaja “Studiju izvodljivosti”

II FAZA

- Otvaranje pregovora o SSP, njegovo postpisivanje i efikasno sprovođenje u planiranom ili kracem roku
- SSP je međunarodni ugovor između države potpisnice i EU koji uspostavlja **pravni okvir za uzajamnu saradnju i postepeno približavanje evropskim standardima**
- Proces ratifikacije SSP u 27 parlamenata zemalja EU
- **Privremeni sporazum o trgovinskim i sa njima povezanim pitanjima** između EU i države ZB (*Interim Agreement*).
Osnovni cilj je obezbjeđenje zone slobodne trgovine.

STRUKTURA SSP

Struktura SSP zemalja regiona je gotovo identična sa tzv. Evropskim sporazumima koje su zaključivale zemlje petog proširenja - novina je glava III:

1. **Opšti principi;**
2. **Politički dijalog;**
3. **Regionalna saradnja;**
4. **Slobodno kretanje roba;**
5. **Kretanje radnika, poslovni nastan, pružanje usluga, kapital;**
6. **Harmonizacija prava;**
7. **Pravosuđe i unutrašnji poslovi;**
8. **Politike saradnje;**
9. **Finansijska saradnja;**
10. **Institucionalne, opšte i završne odredbe.**

FTA, politički dijalog, politike saradnje...

- Pored obaveza koje se odnose na kreiranje **zone slobodne trgovine**, druge ugovorne obaveze po osnovu SSP odnose se na:
 - uspostavljanje političkog dijaloga između EU i zemlje potpisnice;
 - razvoj demokratije, poštovanje ljudskih prava, vladavinu zakona i uspostavljanje slobodnog tržišta;
 - kretanje radne snage, izjednačavanje statusa preduzeća iz EU koja se osnivaju u zemlji potpisnici, pitanja u vezi se pružanjem usluga;
 - postepena harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa propisima EU, a naročito u oblastima relevantnim za uspostavljanje jedinstvenog tržišta (pravila koja se odnose na razvoj konkurencije, državnu pomoć, zaštitu prava intelektualne, komercijalne i industrijske svojine, javne nabavke, zaštitu potrošača, standarde i sl.);
 - ekonomsku saradnju po najvažnijim sektorima; kulturnu saradnju;
 - finansijsku saradnju (CARDS, kasnije IPA)

PROCES STABILIZACIJE I PRIDRUŽIVANJA /PSP/ – ZAPADNI BALKAN

FAZE PROCESA	HRVATSKA	MAKEDO NIJA	ALBANIJA	BiH	Kosovo*	SRBIJA	CRNA GORA
Dijalog zemlje sa EK: procjene stanja ek. pravnih i političkih kriterijuma, preporuke - Godišnji izvj.o PSP	Dijalog Radnih grupa od 02. 2000.	01.1998 - Sporazum o saradnji sa EU	11.2000,HLSG Upravna grupa na visokom nivou	KRG 1998 Smjernice za EU – «18 koraka» 2000	2009/SSP Track-mechanism	- KRG/ 6.2001-7.2002 (5 sast); - Unaprijedjeni stalni dijalog /EPD/ - redovni sastanci - Godišnji izvještaji o PSP /od 2002	
Studija izvodljivosti EK	24.5.'00.	16.6.'99.	/24.11.1999/ 6.6.'01.	18.11.'03.	10.10.'12	12. 04. 2005 /EK/	
EK usvaja direktivu o pregovorima i daje preporuku SM da pregovori počnu	19.07.2000.	8.09.1999.	28.11.2001.	14 uslova za start pregovora	22.4.2013	12.7.2005.	3.7.2006.
Savjet ministara (SM) usvaja direktivu o pregovorima	20.11.2000.	24.01.2000.	21.10.2002.	21.11.2005.	28.7.2013	3.10. 2005.	24.7.2006.
EK otpočinje pregovore	24.11.2000.	5.03.2000.	31.01.2003.	25. 11. 2005.	Oct 2013	/10.10.2005/ 7.11.2005	26.9 2006.
Parafiranje SSP	14.5.2001.	24.11.2000.	Februar 2006	4.12.2007	24.7.2014	7.11.2007	15.3.2007
POTPISIVANJE SSP I DEFINISANJE PLANA IMPLEMENTACIJE	29.10.2001. (6 godina)	9.04.2001. (10 godina)	12.6. 2006. (10 godina)	16.6.2008 (5 godina)	27.10.2015. (10 godina)	28.4.2008 (6 godina)	15.10.2007 (5 godina)
Na snazi Interim	1.03.2002.	1.06.2001.	1. 12. 2006	1. Jul 2008	1.1.2016.	*1.2.2009	1.1.2008.
Sprovođenje SSP	2003 - NPAA Nacionalni program za pridruživanje	2003 – NPAA za uskladj. zakonodavstv	5.7.2006 NP za sprovođ. SSP	AP za sprovođ. Privr.sporaz. /27.8.'08/	Nat. Strategy For EI till 2020	11.10.2008. NPI, godišnja revizija	NPI – 5.6. 2008 PPCG – od 2013
SSP na snazi	1.2.'05	1.4.'04	1.4.'09	1.6.2015,	1.4.2016.	1.9.2013.	1.5.2010.

Dinamika otvaranja tržišta i integracioni gep

Faze procesa stabilizacije I pridruživanja	Hrvatska	Makedonija	Albanija	BiH	Kosovo	Srbija	Crna Gora
OTVARANJE TRŽIŠTA	6 godina	10 godina	10 godina	5 godina	10 godina	6 godina	5 godina
	1.3.2008.	1.6.2011.	1.12.2016.	1.7.2013.	1.1.2016.	1.2.2015.	1.1.2013.
Stupanje SSP na snagu	1.2.'05	1.4.'04	1.4.'09	1.6.2015.	1.4.2016.	1.9.2013	1. 5. '10
SSP – plan perioda pune implementacije / <i>internal readiness</i> /	6 godina / Član 5, SSP	5+5 god. max / Član 5 SSP	5+5 god. max/ Član 5 SSP	6 god. / Član 8, SSP	10 godina	6 god. / Član 8, SSP	5 god. / Član 8, SSP
	1.2.2011.	1.4.2014.	1.4.2019.	/	1.4.2016.	18.6.2019.	1.5.2015.
Integracioni gep (Tržište se otvara – a zemlja još uvijek nije “unutrašnje spremna” i nema pristupnog ugovora)	9.12.2011.	Gep počinje od 2014	Gep počinje od 2019	Početak gepa – nije definisan	Tek počinje otvaranje tržišta	Gep počinje od 2019	Gep počinje od 2015
	Nema gepa						
GLAVNI IZAZOVI	Postpristupni apsorpcioni kapacitet za strukturne fondove	Pitanje imena, Grčka, politička kriza	Politički kriterijum	Funkcionalna država	Svi kriterijumi, AP o normalizaciji odnosa sa Srbijom	AP o normalizaciji odnosa sa Kosovom	23&24, Administrativni kapaciteti



THE
BAD NEWS
IS NO
PROMOTION TO
MEMBERSHIP
LEVEL.

THE
GOOD NEWS
IS YOU MUST
CONTINUE YOUR
HOMEWORK.

MADAM
EUROPA

ALBANIA

BOSNIA

MACEDO-
NIA

KOSOVO

SERBIA

MONTE-
NEGRO

EUROPEAN
UNION

Challenges / Izazovi

Godina	"C" PRINCIPI STRATEGIJE PROŠIRENJA EU PREMA ZEMLJAMA ASPIRANTIMA ZA ČLANSTVO
2005	CONDITIONALITY - KONDICIONALNOST – uslovljenost ispunjavanjem kriterijuma
	CONSOLIDATION – KONSOLIDACIJA - stalna posvećenost Unije procesu evropskih integracija odnosno politici proširenja
	COMMUNICATION – KOMUNIKACIJA - komunikacija unutar zemlje koja pregovara članstvo , komunikacija sa EU institucijama i državama članicama
2009	CREDIBILITY – KREDIBILITET - čuvati kredibilitet procesa EU integracija (preuzete obaveze se moraju izvršavati, kako bi se sačuvalo obostrano povjerenje zemalja kandidata i EU, ali i građana)
2010, 2011,	CRISIS – KRIZA - prilagoditi se pristupanju u uslovima krize, rano uključivanje u mehanizam novog ekonomskog upravljanja (kontrola budžetskog deficita i nivoa javnog duga)
2012	CHAPTERS 23 & 24 – New negotiating roles – Poglavlja 23 i 24, nova pravila pregovora
2013	CONCRETE RESULTS – KONKRETNI REZULTATI – prezentirati konkretne rezultate, mjerljive rezultate progresa, za sve kriterijume pristupanja ("track record")
2014	COMMON PRIORITIES ("FUNDAMENTALS FIRST!") – vraćanje zajedničkim prioritetima, prvo ključne mjere, tj. tri stuba politike proširenja: Vladavina prava, Ekonomsko upravljanje i Reforma javne uprave
	CHANGES IN MENTALITY – promjene i samog mentaliteta i nekih praksi, kroz integraciju
2015	COMPETITIVENESS – konkurentnost ekonomije, kao pretpostavka ekonomske integracije
	COMMON VALUES – zajedničke evropske vrijednosti i solidarnost Evrope – zajednički odgovor na izazove migrantske krize, terorizma i sl.
2016	CAPACITIES TO ABSORB EU STANDARDS IN ALL AREAS OF POLICIES – Kapacitet usvajanja EU standarda u svim oblastima politika je neophodan
2017	COMMON ECONOMIC ZONE – Zajednička ekonomska zona regiona – prije članstva, zemlje moraju biti više posvećene i obavezane na ukidanje barijera regionalnoj trgovini, investicijama i biznisu, što je više moguće (Više nego CEFTA 2006, ali ipak isti nivo integracija - zona slobodne trgovine)

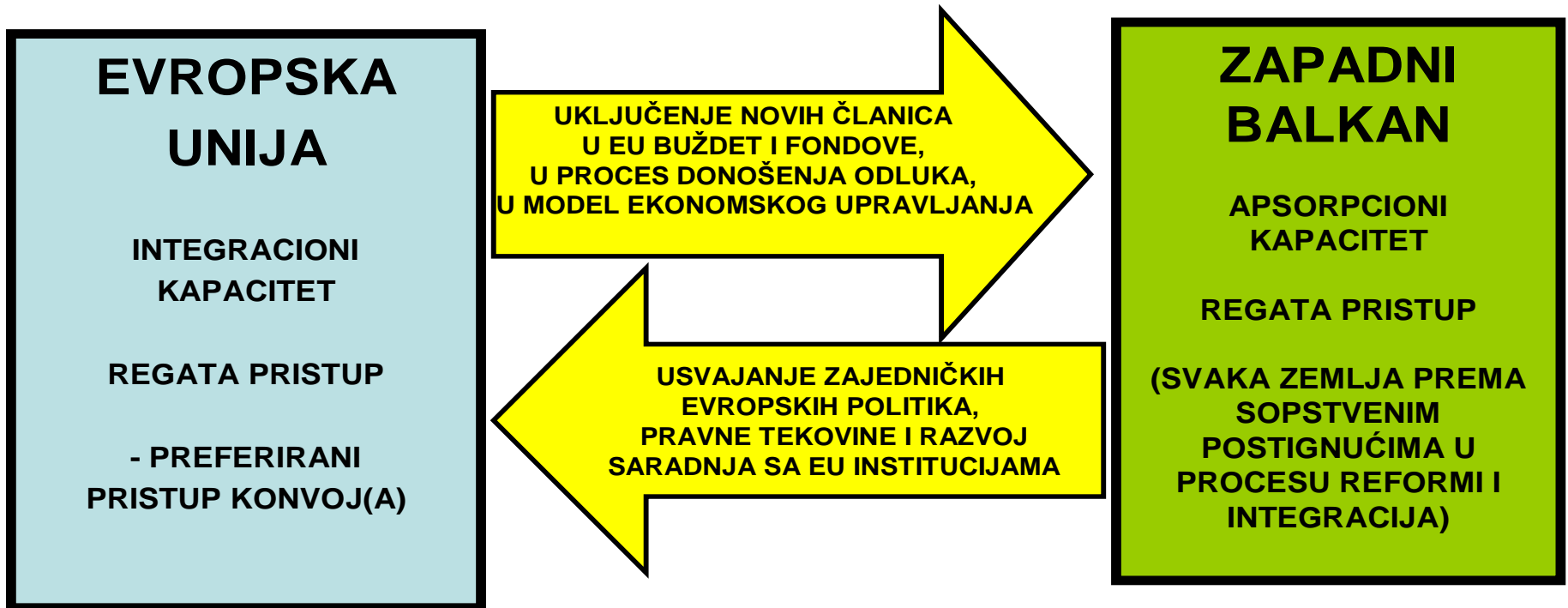
“OPEN DOOR” POLICY?



EI PHASES	ALBANIA	BiH	MACEDONIA	MONTE NEGRO	SERBIA	KOSOVO*
SAA Signing	12.6. '06.	15.6.'08.	9.4.'01.	15.10.'07.	28.4.'08.	27.10.'15.
SAA Market opening	10 years – 2016 ✓	5 years - 2013 ✓	10 years – 2011 ✓	5 years – 2012✓	6 years – 2014✓	10 years (2026)
SAA Entry into force	1.4.'09	1.6.'15.	1.4.'04	1. 5. '10.	1.9.'13.	1.4.'16.
Submit application	28.4.'09.	15.2.'16.	22.3.'04.	15.12.'08.	19.12.'09.	
Candidate country	27.6.'14.	Questionnaire	9.12.'05.	17.12.'10.	1.3.'12.	
Accession negotiation	EC reccom. to open (2016-)!		EC reccom. to open (2005-..)!	29.6.'12. (28/3)	21.1.'14. (10/2)	
MAIN CHALLENGES	RULE OF LAW (AP for C 23 & 24, AP for Judiciary reform)					
	Political dialogue	Functionality of the state	Name issue (EL) and stability	Admin. Capac. Polit. dialogue	Dialogue Belgrade Pristine	
	ECONOMIC GOVERNANCE AND COMPETITIVENESS through structural economic reforms programme (ERP)					
	PUBLIC ADMINISTRATION REFORM (PAR)					

Giving / receiving?

EVROPSKE INTEGRACIJE KAO DVOSMJERAN PROCES



Konsolidacija

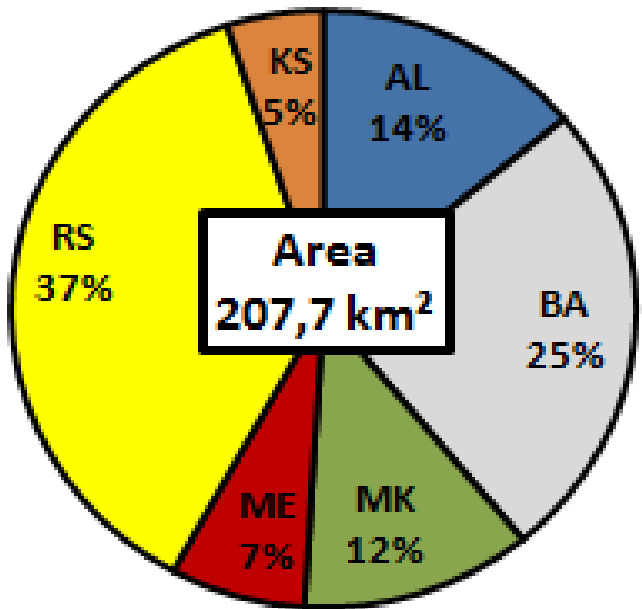
Kondicionalnost

Komunikacija

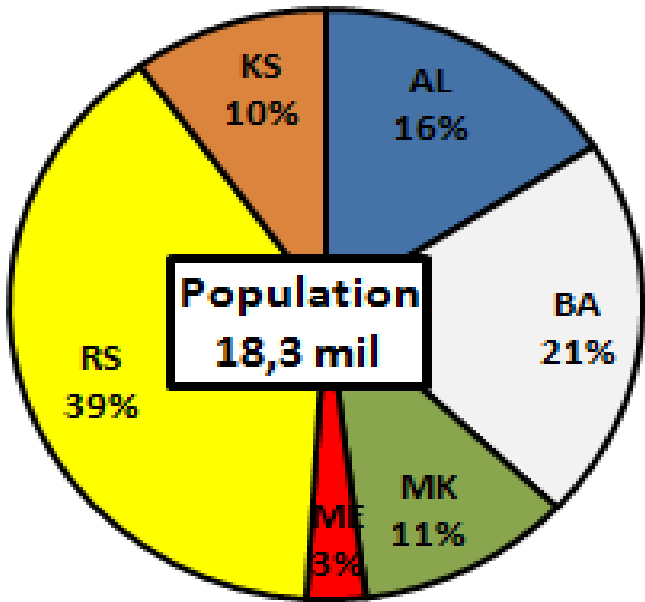
Kredibilitet

Kvantifikacija
rezultata

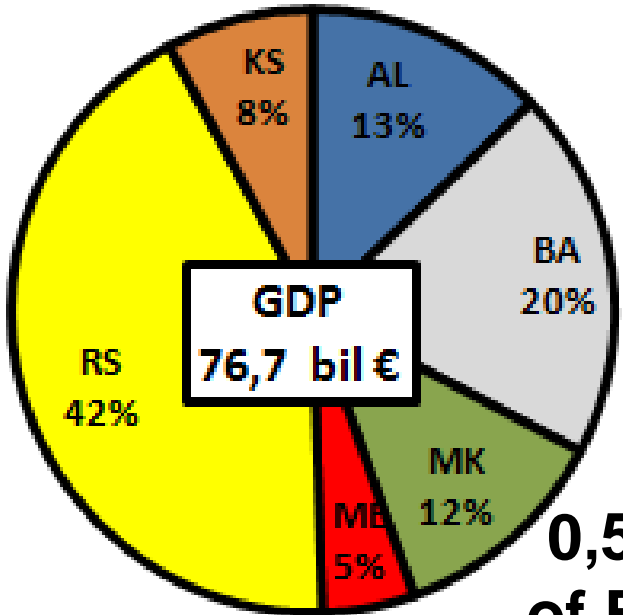
WB6



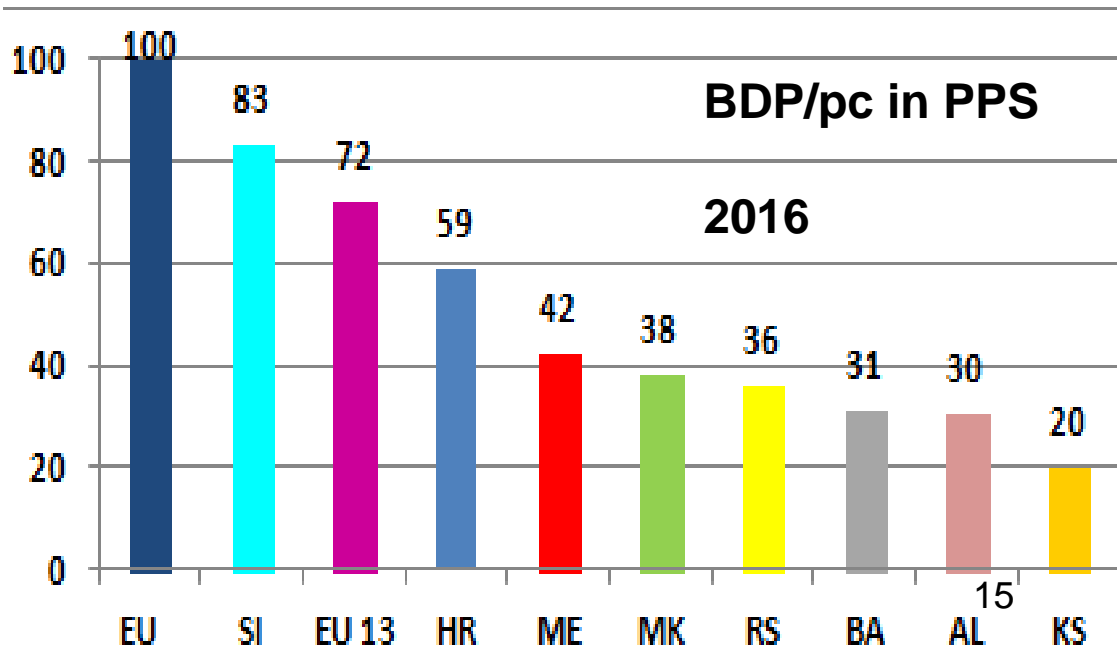
**4,8%
of EU28**



**3,6% of
EU28**

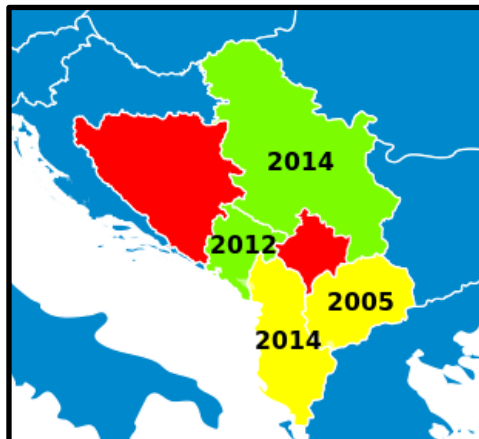


**0,52 %
of EU28
in 2015**



WB6: Geography and Economic attractiveness

	Area km ²	%	Population (2015), Eurostat data, only for BA data for 2014*	%	GDP in million EUR 2015	%	GDP/pc, €, 2015	GDP/pc PPP, EU=100, 2015
Albania (AL)	25.713	12%	2.892.303	16%	10.322	13%	3.569	30
Bosnia and Herzegovina (BA)	13.812	6%	3.830.911	21%	14.995	20%	3.914	29
Kosovo* (KS*)	88.361	40%	1.804.944	10%	5.772	8%	3.198	n.a.
Macedonia, FYR (MK)	28.748	13%	2.069.172	11%	9.092	12%	4.394	37
Montenegro (ME)	51.129	23%	622.099	3%	3.595	5%	5.779	41
Serbia (RS)	10.908	5%	7.112.000	39%	32.908	43%	4.627	36
TOTAL WB	218.671		18.331.429		76.684,0		4.183	
EU	4.295,6		508.293.358		14.635.156,0			
WB as % of	EU territory	EU population		EU GDP		EU GDP/pc,PPP		
	5,1%	3,6%		0,52%		EU=100		



WB 6 :

- **ACCESSION TALKS,**
- **CANDIDATES,**
- **POTENTIAL**

•This designation is without prejudice to positions on status and is in line with UNSCR 1244/1999 and the ICJ Opinion on the Kosovo declaration of independence.

Zapadni Balkan: izabrani ekonomski indikatori

	REAL GROWTH RATE %				2015 (CCEQ, 2 nd Q 2016, DG ECFIN)					Net FDI as % of GDP 2014	GCI 2016-2017	
	Average 2006-2015	2014	2015	2016*	Unemployment rate	Current account balance, % of GDP	General Gov. Balance, as % of GDP	General gov. debt as % of GDP	Inflation, CPI, annual, % change		GCI score	GCI rank
AL	3.5	2.0	2.6	3.2	17.5	-11.2	-4.0	72.3	1.9	8.4	4.06	81
BA	2.2	1.4	3.2	3.0	42.9	-5.6	-2.0	42.3	-1.0	1.4	3.80	107
MK	3.2	3.5	3.7	3.3	26.1	-1.4	-3.5	38.0	-0.3	1.9	4.23	68
ME	3.2	1.8	3.4	4.0	17.6	-13.4	-8.4	61.4	1.4	17.2	4.05	82
RS	2.0	-1.8	0.8	1.6	17.7	-4.8	-3.8	75.4	1.4	5.5	3.97	90
KS*	3.7	0.9	3.8	3.3	32.9	-9.1	-2.0	13.2	-0.5	5.6	n/a	n/a

http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/eetp/pdf/tp004_en.pdf DG ECFIN October 2015

WB 6 – Doing business indicators, World Bank, 2017

Economy / DB 2015	Ease of Doing Business Ranking	Starting a Business	Dealing with Construction Permits	Getting Electricity	Register Property	Getting Credit	Protecting Minority Investors	Paying Taxes	Trading Across Borders	Enforcing Contracts	Resolving Insolvency
AL	58	46	106	156	106	44	19	97	24	116	43
BA	81	174	170	123	99	44	81	133	36	64	41
MK	10	4	11	29	48	16	13	9	27	36	32
ME	51	58	93	167	78	7	42	57	43	41	40
RS	47	47	36	92	56	44	70	78	23	61	47
KS*	60	13	129	114	33	20	63	43	51	44	163



Pristupni pregovori: učinci

Vladavina prava

- **OPŠTI BENEFITI: mir, stabilnost, prosperitet, evropske vrijednosti**
- uspostavljanje institucionalnih veza s EU
- **EFIKASNIJE PRAVOSUĐE**
- **ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA I ZAŠTITA VLASNIČKIH PRAVA**
- **RAZVOJ INSTITUCIJA, uključujući JLS, efikasnije upravljanje i javne usluge građanima**
- harmonizacija zakonodavstva
- ekonomske reforme - po prioritetima
- vizna liberalizacija i postepen rast mobilnosti svih faktora
- otvaranje tržišta - dodatni pritisak na rast konkurentnosti CG p-ća
- strane investicije iz EU zemalja, bescarinski pristup tržištu EU
- obuke, rast konkurentnosti u **sektoru obrazovanja, mobilnost**
- pristup dodatnim izvorima finansiranja iz nebankarskih izvora i strukturnih fondova (pretpristupna podrška, podrška projektima regionalne infrastrukture, ali i priprema projekata za kredite EIB, EBRD, sinergija sa kapitalnim budžetom države)
- mogućnost saradnje, umrežavanja i povezivanja sa jačim industrijama
- dostupnost novim tehnološkim, organizacionim i upravljačkim znanjima
- bolja snabdjevenost domaćeg tržišta (i kvaliteta integrisanog turističkog proizvoda)





Pristupni pregovori: troškovi i ekonomski izazovi

- **TRŽIŠTE SE OTVORILO ZA EU FIRME I CEFTA FIRME** – nema carina na automobile, mobilne, klime...ali došli su i atraktivni i kvalitetni strani proizvodi koji osvajaju prostor domaćih kompanija i pružaoca usluga na našem tržištu
- **MOGUĆI NEGATIVNI TRGOVINSKI UČINCI U POČETNOM RAZDOBLJU** (zbog niske konkurentnosti crnogorskih kompanija, tj. nedovoljno konkurentnih roba i nižeg nivoa konkurentnosti pružanja usluga)
- **POJAČANA KONKURENCIJA** – propadanje nekonkurentnih proizvođača – moguć rast nezaposlenosti (što je dodatno otežano u uslovima ekonomske krize)
- **VISOKI TROŠKOVI EKONOMSKE REFORME, IZGRADNJE INSTITUCIJA I HARMONIZACIJE ZAKONODAVSTVA** (troškovi jačanja administrativnih kapaciteta i neophodnih investicija u preuzimanje EU standarda za malu zemlju su relativno veći, **2-4%** BDP-a)
- **GRANTOVI** - moguća zloupotreba sredstava IPA projekata, zamrznuće sredstava ili propuštanje povlačenja sredstava zbog nespremnosti zemlje (IPA može dati samo do oko **10%** neophodnih investicija...)





Pristupni pregovori: mogućnosti

- **Jačanje ek. saradnje** – EEI kroz rast trgovine i više mogućnosti za biznis
- **Unapređenje dijaloga u zemlji** (političkog i razvojnog); Konsenzus po pitanju EU trebalo bi da podstiče konsenzus po pitanju razvojne strategije zemlje
- **Unapređenje bilateralne i regionalne saradnje**, uz mogućnost posredovanja EU kod rješavanja bilateralnih otvorenih pitanja
- Rastući značaj uključenosti različitih predstavnika društva u dijalog o evropskim integracijama zemlje
- **Skladniji regionalni razvoj – jačanje ekonomske, socijalne i teritorijalne integracije zemlje**, integracija statističkih regija u jedinstveni nacionalni plan razvoja (Pravci razvoja Crne Gore kao srednjoročna razvojna strategija i odgovor na razvojnu strategiju Evropa 2020, i dalje);
- Efikasnije upravljanje i “evropeizacija” kao motor promjena (uključivanje u pretpristupni “light” Evropski semestar”)
- Jačanje uloge lokalnih zajednica i **saradnja više opština na regionalnim projektima i inicijativama**
- “Pakt o nenapadanju” političkih partija kada su EU prioriteti u pitanju
- Pretpristupna podrška - može pozitivno uticati i na **mobilizaciju sredstava za investicije** kako iz domaćih (javni i privatni), tako i iz međunarodnih izvora (javni i privatni), kao i kroz mješovite oblike mobilizacije finansijskih sredstava za razvoj



Pristupni pregovori: rizici

- **SLABA KOMUNIKACIONA STRATEGIJA**, posebno u finalnoj fazi pristupanja
- **SKRETANJE U POPULIZAM** – verbalna zloupotreba “rječnika” EU agende, kao pokriće za odlaganje suštinskih reformi od strane političkih elita
- **SMANJENJE DISKRECIONE NADLEŽNOSTI VLADE U VOĐENJU MAKROEKONOMSKE POLITIKE**, upravljanju dugom i subvencijama
- Prikriveni otpor integracijama kao **STRAH OD „DESUPERENIZACIJE“**
- **VIŠAK “KONDITIONALNOSTI” KAO POSLJEDICA SLABIH INSTITUCIJA** – transferi nadležnosti sa Vlade na Parlament (gubljenje granice izvršne i zakonodavne vlasti), zahtjevi za izmjenom najvišeg pravnog akta u ranoj fazi integracija, jačanje “političke trgovine” u susret “evropskim” rokovima i sl.
- **NERAZVIJEN INSTITUT LOBIRANJA**, slabo predstavljanje pred EU institucijama i državama članicama
- **NEJASNO ČITANJE “RUŽIČASTIH” IZVJEŠTAJA EU INSTITUCIJA** (iako je Crna Gora regionalni „rekorder“ integracija, ekonomske i demokratske reforme moraju biti dinamičnije (mjerljive)
- **POSTAVLJANJE REALNIH CILJEVA I DOBAR MONITORING** – pretpostavka upravljanja procesom
- **RIZIK NESPREMNOG ULASKA (“KVALITET PRIJE BRZINE”)**



EU I ZAPADNI BALKAN

**- PAKET PROŠIRENJA 2016
I ZEMLJE PROŠIRENJA -**

EC REPORT 2016 – 16 AREAS OF REGIONAL IMPORTANCE

	1	2	3	4	5	EC REPORT 2016
PILOT AREAS - State of play	early stage (1)	some level of preparation (2)	moderately prepared (3)	good level of preparation (4)	well advanced (5)	
LEVEL OF PROGRESS - in last 12 months	Backsliding (1)	No progress (2)	Some progress (3)	Good progress (4)	Very good progress (5)	

Selected indicators are the following:

- a) **FOUR POLITICAL CRITERIA:** functioning of the judiciary, fight against corruption, fight against organised crime, freedom of expression;
- b) **PAR** - administrative capacities estimated through public administration reform;
- c) **TWO ECONOMIC CRITERIA** (existence of a functioning market economy and capacity to cope with competitive pressures and market forces within the Union) and
- d) **NINE NEGOTIATING CHAPTERS** of specific importance for EU integration process (C1. FREE MOVEMENT OF GOODS, C5. PUBLIC PROCUREMENT, C.8 COMPETITION , C 14 TRANSPORT, C15 ENERGY, C18. STATISTICS, C24. JUSTICE, FREEDOM AND SECURITY (MIGRATION. BORDER CONTROL, ASYLUM, AND FIGHT AGAINST TERRORISM), C27. ENVIRONMENT, C32. FINANCIAL CONTROL).

	1	2	3	4	5	EC REPORT 2016
PILOT AREAS - State of play	Early stage (1)	Some level of preparation (2)	Moderately prepared (3)	Good level of preparation (4)	Well advanced (5)	
LEVEL OF PROGRESS - in last 12 months	Backsliding (1)	No progress (2)	Some progress (3)	Good progress (4)	Very good progress (5)	
	AL	BA	KS*	MK	ME	RS
1. FUNCTIONING OF THE JUDICIARY						
state of play	2	2	1	2	3	2
level of progress	4	3	4	1	3	3
2 FIGHT AGAINST CORRUPTION						
state of play	2	2	1	2	2	2
level of progress	3	3	4	2	3	2
3. FIGHT AGAINST ORGANISED CRIME						
state of play	2	2	1	2	2	2
level of progress	3	3	4	2	3	3
4. FREEDOM OF EXPRESSION						
state of play	2	2	2	2	2	2
level of progress	2	2	2	2	2	2
5. PAR						
state of play	3	1	2	3	3	3
level of progress	3	2	3	3	3	4
6.1 ECONOMIC CRITERIA- existence of a functioning market economy						
state of play	3	1	1	4	3	3
level of progress	3	3	3	2	3	4
6.2 ECONOMIC CRITERIA- capacity to cope with competitive pressure and market forces within the Union						
state of play	2	1	1	3	3	3
level of progress	3	3	2	3	3	3

	AL	BA	KS*	MK	ME	RS
C1. FREE MOVEMENT OF GOODS						
state of play	2*	1	1*	3	3	3
level of progress	3	2	3	3	4	3
C5. PUBLIC PROCUREMENT						
state of play	2	2	2	3	3	3
level of progress	2	3	3	2	3	3
C.8 COMPETITION						
state of play	2*	2	1	3	3	2 *
level of progress	3	2	3	2	3	2
C 14 TRANSPORT						
state of play	2	2	1*	3	3*	3*
level of progress	4	3	3	3	4	4
C15 ENERGY						
state of play	3	1	1	3	3*	3
level of progress	3	3	3	3	4	3
C18. STATISTICS						
state of play	2*	1	1*	3	2	3
level of progress	3	3	3	3	3	4
C24. JUSTICE, FREEDOM AND SECURITY (MIGRATION, BORDER CONTROL, ASYLUM, AND FIGHT AGAINST TERRORISM)						
state of play	2	2	1*	3	3	2
level of progress	3	3	4	3	3	3
C27. ENVIRONMENT						
state of play	2	1*	1	2	2	2
level of progress	3	3	3	3	4	3
C32. FINANCIAL CONTROL						
state of play	3	1	1	3	3	3
level of progress	3	3	3	2	4	3
Overall state of play 16 pil	2.25	1.56	1.19	2.75	2.69	2.56
Level of progres for 16 pil	3.00	2.75	3.13	2.44	3.25	3.06
Overall state of play 10 pil	2.20	1.50	1.20	2.70	2.60	2.60
Level of progres for 10 pil	3.10	2.80	3.00	2.30	3.10	3.40

Od kvalitativnih do kvantitativnih indikatora i prosjeka progressa u 16 pilot oblasti

	1	2	3	4	5		
PILOT AREAS - State of play	early stage (1)	some level of preparation (2)	moderately prepared (3)	good level of preparation (4)	well advanced (5)	EC REPORT 2016	
LEVEL OF PROGRESS - in last 12 months	Backsliding (1)	No progress (2)	Some progress (3)	Good progress (4)	Very good progress (5)		
	AL	BA	KS*	MK	ME	RS	TR
Overall state of play 16 pilot areas	2,25	1,56	1,19	2,75	2,69	2,56	2,81
Level of progress for 16 pilot areas	3,00	2,75	3,13	2,44	3,25	3,06	2,56

CHAPTERS (EC Report 2016)	RS	ME	AL	MK
1. Free Movement of Goods	3	3	3	3
2. Freedom of Movement For Workers	3	2	1	1
3. Right of Establishment & Freedom To Provide Services	3	3	3	3
4. Free Movement of Capital	3	3	3	3
5. Public Procurement	3	3	2	3
6. Company Law	4	4	3	4
7. Intellectual Property Law	4	4	2	3
8. Competition Policy	3	3	3	3
9. Financial Services	3	3	3	3
10. Information Society & Media	3	3	3	4
11. Agriculture & Rural Development	2	3	1	3
12. Food Safety, Veterinary & Phytosanitary Policy	3	3	2	2
13. Fisheries	3	1	1	3
14. Transport Policy	4	4	2	3
15. Energy	3	4	3	3
16. Taxation	3	3	3	3
17. Economic & Monetary Policy	3	3	3	3
18. Statistics	3	2	3	3

CHAPTERS (EC Report 2016)	RS	ME	AL	MK
18. Statistics	3	2	3	3
19. Social Policy & Employment	3	2	2	3
20. Enterprise & Industrial Policy	3	3	3	3
21. Trans-European Networks	3	3	2	4
22. Regional Policy & Coordination of Structural Instruments	3	3	3	3
23. Judiciary & Fundamental Rights	2	3	2	2
24. Justice, Freedom & Security	2	3	2	3
25. Science & Research	4	4	1	4
26. Education & Culture	4	4	3	3
27. Environment & Climate Change	2	2	2	2
28. Consumer & Health Protection	3	3	1	3
29. Customs Union	4	3	2	4
30. External Relations	3	4	2	3
31. Foreign, Security & Defence Policy	3	4	4	3
32. Financial Control	3	3	3	3
33. Financial & Budgetary Provisions	1	1	2	1
34. Institutions				
35. Other Issues	Limited progres			
PROGRESS - STATE OF PLAY NOV. 2016	3,0	3,0	2,4	2,9

Potential Candidates & European Standards (EC, 2016)

EUROPEAN STANDARDS	BA	KS*
INTERNAL MARKET		
Free movement of goods	1	1
Movement of persons, services and right of establishment	1	1
Free movement of capital	3	2
Customs and taxation	3	3
Competition	2	1
Public procurement	2	2
Intellectual property law	3	2
Employment and social policies, public health policy	1	1
Education and research	1	1
WTO issues	1	1
SECTORAL POLICIES		
Industry and SMEs	1	2
Agriculture and fisheries	1	2
Environment and climate change	1	1
Transport policy	2	1
Energy	1	2
Information society and media	1	2
Financial control	1	1
Statistics	1	1
Justice, freedom and security	2	1
STATE OF PLAY	1,5	1,5

Montenegro, XI 2016

CHAPTERS		Overall readiness for membership	Progres in the last 12 months (XI 2016)	CHAPTERS		Overall readiness for membership	Progres in the last 12 months (XI 2016)
1.	Free movement of goods	3	4	19.	Social policy and employment	2	3
2.	Freedom of movement for workers	2	3	20.	Enterprise and industrial policy	3	3
3.	Right of establishment and freedom to provide services	3	3	21.	Trans-European Networks	3	3
4.	Free movement of capital	3	3	22.	Regional policy and coordination of structural instruments	3	3
5.	Public procurement	3	3	23.	Judiciary and fundamental rights	3	3
6.	Company law	3	3	24.	Justice, freedom and security	3	3
7.	Intellectual property law	4	3	25.	Science and research	4	3
8.	Competition policy	3	3	26.	Education and culture	4	3
9.	Financial services	3	3	27.	Environment	2	4
10.	Information society and media	3	3	28.	Consumers and health protection	3	3
11.	Agriculture	3	4	29.	Customs union	3	4
12.	Food safety, veterinary and phytosan	3	4	30.	External relations	4	4
13.	Fisheries	1	2	31.	Foreign security and defence policy	4	3
14.	Transport policy	3	4	32.	Financial control	3	4
15.	Energy	3	4	33.	Financial and budgetary provisions	1	3
16.	Taxation	3	3	34.	Institutions		
17.	Economic and monetary policy	3	2	35.	Other issues		
18.	Statistics	2	3	AVERAGE		2.91	3,21